

## MROZEK: KAZANIA NA GÓRCIE



Wszystko daje do myślenia,  
ale mało kto  
to wie.

# **KONCESJONOWANIE I TARYFOWANIE JAKO WARUNKI WEJŚCIA NA RYNEK ENERGII ELEKTRYCZNEJ.**

## **AKTUALNA PRAKTYKA URE**

**KATOWICE, 11-12.10.2016 ROKU**

**dr Leszek Juchniewicz**

# **DUCH I LITERA PRAWA ENERGETYCZNEGO**

- **ZAKRES I CEL USTAWY**
- **ZASADA JEDNORODNOŚCI SEKTORA ENERGII**
- **ZASADA ROZDZIELNOŚCI FUNKCJI POLITYKI ENERGETYCZNEJ: STANOWIENIE, REGULACJA, POLITYKA WŁAŚCICIELSKA**
- **ZASADA ROZDZIELNOŚCI INSTYTUCJI REGULACYJNYCH**
- **ADMINISTRACJA RZĄDOWA A ORGANY SAMORZĄDU – ROZDZIAŁ KOMPETENCJI**
- **NIEZALEŻNOŚĆ REGULATORA**
- **NEUTRALNOŚĆ WŁASNOŚCIOWA**
- **RÓWNE TRAKTOWANIE PRZEDSIĘBIORCÓW**
- **PROMOWANIE KONKURENCJI**
- **RÓWNOWAŻENIE INTERESÓW PRZEDSIĘBIORSTW ENERGETYCZNYCH I INTERESÓW ODBIORCÓW**

# CEL

## USTAWY PRAWO ENERGETYCZNE

### ART. 1 UST 2. USTAWA PRAWO ENERGETYCZNE

*Celem ustawy jest tworzenie warunków do:*

- *zrównoważonego rozwoju kraju,*
- *zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego,*
- *oszczędnego i racjonalnego użytkowania paliw i energii,*
- *rozwoju konkurencji,*
- *przeciwdziałania negatywnym skutkom naturalnych monopolii,*
- *uwzględniania wymogów ochrony środowiska,*
- *zobowiązań wynikających z umów międzynarodowych oraz*
- *równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii.*

# PREZES URE - ZADANIA

- REALIZACJA CELÓW USTAWY
- REGULOWANIE DZIAŁALNOŚCI PRZEDSIĘBIORSTW ENERGETYCZNYCH, PRZECIWDZIAŁANIE SKUTKOM MONOPOLI NATURALNYCH, PROMOWANIE KONKURENCJI
- USTAWA PE 1997r: **72 art./11 stron A-4;**  
**10 ZADAŃ I CZYNNOŚCI** (art. 23)
- USTAWA PE 2016r: **72 art./164 strony A-4;**  
**ponad 100 ZADAŃ I CZYNNOŚCI** imiennie wymienionych

# REGULACJA

## art. 3. pkt. 15. USTAWA PRAWO ENERGETYCZNE

*„REGULACJA – stosowanie określonych ustawą środków prawnych, **włącznie z koncesjonowaniem**, służących do zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego, prawidłowej gospodarki paliwami i energią oraz ochrony interesów odbiorców „*

## art. 21 USTAWA PRAWO ENERGETYCZNE

*„Zadania z zakresu spraw regulacji gospodarki paliwami i energią oraz promowania konkurencji realizuje Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, zwany dalej „Prezesem URE”*

# KONCESJONOWANIE (1)

**PE 1997,art.32.1:**

**UZYSKANIA KONCESJI WYMAGA PROWADZENIE  
DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ W ZAKRESIE:**

- **PRZESYŁANIA I DYSTRYBUCJI PALIW I ENERGII...**
- **OBROTU PALIWAMI I ENERGIA...**

**PE 2016, art. 32.1: jw., tyle, że PROWADZENIE →  
WYKONYWANIE**

# KONCESJONOWANIE (2)

**PE 1997, art.33.1. PREZES URE UDZIELA KONCESJI  
WNIOSKODAWCY, KTÓRY:**

- MA SIEDZIBĘ/MIEJSCE ZAMIESZKANIA NA TERENIE RP,**
- DYSPONUJE ŚRODKAMI FINANSOWYMI,**
- MA MOŻLIWOŚCI TECHNICZNE,**
- ZAPEWNI ZATRUDNIENIE WYKWALIFIK.OSÓB,**
- UZYSKAŁ DEC. O WARUNKACH ZABUDOWY**



# KONCESJONOWANIE (3)

**PE 2016, art.33.1: PREZES URE UDZIELA**

**KONCESJI WNIOSKODAWCY, KTÓRY;**

- **MA SIEDZIBĘ/MIEJSCE ZAMIESZKANIA NA TERYTORIUM PAŃSTWA CZŁONKOWSKIEGO UE, KONFEDERACJI SZWAJCARSKIEJ...**
- **JAK POPRZEDNIO,**
- **NIE ZALEGA Z ZAPŁATĄ PODATKÓW STANOWIĄCYCH DOCHÓD BUDŻETU PAŃSTWA**

# KONCESJONOWANIE (4)

**PE 2016 art.41.1. PREZES URE MOŻE ZMIENIĆ  
WARUNKI KONCESJI NA WNIOSEK  
PRZEDSIĘBIORSTWA ENERGETYCZNEGO.**

**art.41.4. PREZES URE MOŻE COFNAĆ KONCESJĘ  
LUB ZMIENIĆ JEJ ZAKRES, GDY  
PRZEDSIĘBIORCA:**

- RAŻĄCO NARUSZA WARUNKI KONCESJI,**
- W WYMAGANYM TERMINIE NIE USUNĄŁ  
NIEZGODNOŚCI Z KONCESJĄ LUB PRZEPISAMI  
REGULUJĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ GOSPODARCZĄ**

# TARYFOWANIE

**PE 2016, art.3,pkt.17: TARYFA – ZBIÓR CEN I OPŁAT ORAZ WARUNKÓW ICH STOSOWANIA OPRACOWANY PRZEZ PRZEDSIĘBIORSTWO ENERGETYCZNE**

**art..45: PRZEDSIĘBIORSTWA ENERGETYCZNE USTALAJĄ TARYFY...**

**art. 47: KTO POSIADA KONCESJĘ PRZEDSTAWIA TARYFĘ DO ZATWIERDZENIA,**

**art. 49: PREZES URE MOŻE ZWOLNIĆ PRZEDSIĘBIORSTWO Z W/W OBOWIĄZKU, JEŚLI DZIAŁA ONO NA RYNKU KONKURENCYJNYM**

**PYTANIE: CZY KONCESJA I TARYFA → JEDNO POSTĘPOWANIE  
→ DWIE DECYZJE W TYM SAMYM TERMINIE?**

# **PRAKTYKA KONCESJONOWANIA (1)**

**I. DŁUGOTRWAŁOŚĆ I PRZEDŁUŻANIE PROCESU KONCESJONOWANIA**

**II. WIELOKROTNE WEZWANIA**

**III. ŻĄDANIA UZUPEŁNIENIA WNIOSKU O CO RAZ TO NOWE INFORMACJE LUB DOKUMENTY:**

- o własności sieci
- o wycenie majątku sieciowego
- o odbiorze przedmiotu umowy (SIECI) przez wszystkie uprawnione państwowe służby

## **PRAKTYKA KONCESJONOWANIA (2)**

- **o kompetencjach i odpowiedzialności Przedsiębiorcy w zakresie odczytu danych pomiarowych**
- **o zapłaconych podatkach od infrastruktury energetycznej**
- **o umowę przyłączeniową (raz – TAK, raz – NIE)**
- **o zawartych umowach, tak z OSD, jaki i wynajmującym oraz odbiorcami końcowymi**
- **o punkty pomiarowe, numery liczników i daty ich legalizacji**

# **PRAKTYKA KONCESJONOWANIA (3)**

- **o przestrzeganiu Prawa budowlanego**
- **o stosowaniu Polskiej Normy PN-HD 60364-1**
- **o wykaz podmiotów posiadających wobec Przedsiębiorcy znaczący wpływ, kontrolę lub współkontrolę (Ustawa o rachunkowości)**
- **o informacji o niekaralności wszystkich w/w**
- **PRESJA NA WNIOSKODAWCĘ O ZMIANĘ ZAKRESU WNIOSKU;**
- **UZALEŻNIENIE DECYZJI OD STANOWISKA OSD, NIE BĘDĄCEGO STRONĄ POSTĘPOWANIA ADMINISTR.**
- **itp,itd....**

# DOKTRYNALNY SPÓR W KONCESJONOWANIU (1)

**TEZA: INSTALACJE WEWNĘTRZNE W BUDYNKU CENTRUM HANDLOWEGO NIE STANOWIĄ SIECI ELEKTROENERGETYCZNYCH**

**Wg URE: budynek musi być przyłączony do sieci i być wyposażony w wewnętrzną instalację elektryczną, która tworzą kable, przewody, łączniki i inne elementy służące do przewodzenia prądu i rozdziału energii elektrycznej...**

# DOKTRYNALNY SPÓR W KONCESJONOWANIU (2)

**PE 2016, art.3:**

**pkt.11: „SIECI - INSTALACJE POŁĄCZONE I WSPÓŁPRACUJĄCE ZE SOBĄ, SŁUŻĄCE DO PRZESYŁANIA LUB DYSTRYBUCJI PALIW LUB ENERGII, NALEŻĄCE DO PRZEDSIĘBIORSTWA ENERGETYCZNEGO”**

**11b): SIEĆ DYSTRYBUCYJNA – ” ....ALBO SIEĆ ELEKTROENERGETYCZNĄ WYSOKICH, ŚREDNICH I NISKICH NAPIĘĆ, ZA KTÓREJ RUCH SIECIOWY JEST ODPOWIEDZIALNY OPERATOR SYSTEMU DYSTRYBUCYJNEGO;**



# **DOKTRYNALNY SPÓR W KONCESJONOWANIU (3)**

**Komentarz do PE z 2012 roku, Swora, Muras:**

**„SIEĆ ELEKTROENERGETYCZNA TO ZBIÓR URZĄDZEŃ  
WSPÓŁPRACUJĄCYCH ZE SOBĄ W CELU ROZDZIAŁU  
ENERGII ELEKTRYCZNEJ POMIĘDZY ODBIORCÓW:**

- MIEJSKIE SIECI**
- REJONOWE SIECI**
- PRZEMYSŁOWE SIECI**
- SIECI ELEKTROENERGETYCZNE WNĘTRZOWE (INSTALACJE ELEKTROENERGETYCZNE) - SIECI W BUDYNKACH PRZEMYSŁOWYCH ORAZ UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ, W KTÓRYCH SKŁAD WCHODZĄ PRZEDE WSZYSTKIM SIECI NISKIEGO NAPIĘCIA”**

# DOKTRYNALNY SPÓR W KONCESJONOWANIU (4)

PE 2016, art.3,pkt.5:

DYSTRYBUCJA TO TRANSPORT ENERGII ELEKTRYCZNEJ SIECIAMI  
DYSTRYBUCYJNYMI CELEM DOSTARCZENIE JEJ DO  
ODBIORCÓW (KRYTERIUM FUNKCJONALNE)

INNE KRYTERIA KWALIFIKACYJNE WG. USTAWODAWCY:

- PODMIOTOWE –TYP OPERATORA ODP. ZA RUCH SIECIOWY
- PRZEDMIOTOWE – NAPIĘCIE SIECI.

WG URE JEST TEŻ I KRYTERIUM LOKALIZACJI (????):

- ZEWNĄTRZ BUDYNKU (SIEĆ) VS WEWNĄTRZ BUDYNKU  
(INSTALACJA)

# **PRAKTYKA URE W ŚWIETLE ZASAD PRAWA – ZARZUTY PRAWNIKÓW**

- **NARUSZENIE ZASADY POGŁĘBIANIA ZAUFANIA DO ORGANÓW PAŃSTWA (art.8 k.p.a.)**
- **NARUSZENIE KONSTYTUCYJNEJ ZASADY LEGALIZMU (art.2 Konstytucji oraz art.6 k.p.a.)**
- **NARUSZENIE ZASADY RÓWNEGO TRAKTOWANIA PRZEZ WŁADZE PUBLICZNE (art.32 Konstytucji)**
- **OGRANICZANIE ZASADY WOLNOŚCI GOSPODARCZEJ,**
- **STWARZANIE BARIER DLA ROZWOJU RYNKU EE (PRAWO WYBORU SPRZEDAWCY)**

# **STANOWISKO PRZEZESA URE z dnia 18 grudnia 2015 roku**

**ADRESAT: ZARZĄDY OSD**

**TREŚĆ: STOSOWANIE JEDNOLITYCH ZASAD  
PRZYŁĄCZANIA DO SIECI**

**ISTOTA: MOŻLIWA JEST I ZASADNA ZMIANA  
CHARAKTERU INSTALACJI ODBIORCZEJ (NP.  
OBIEKTU CENTRUM HANDLOWEGO) NA SIEĆ  
DYSTRYBYCYJNĄ PRZEDSIĘB. ENERG. (OSDn)**

**KONSEKWENCJE: ZMIANA UMOWY PRZYŁĄCZENIOWEJ  
I USTALENIE STOSOWNEJ OPŁATY ZA  
PRZYŁĄCZENIE DO SIECI  
(NA PODSTAWIE 100% RZECZYWISTYCH NAKŁADÓW)**

# SYSTEMOWA PRZYCZYNA CHAOSU W PRAKTYCE REGULACYJNEJ

**NIEPEŁNA IMPLEMENTACJA DYREKTYWY PARLAMENTU**

**EUROPEJSKIEGO I RADY 2009/72/WE Z DNIA 13 LIPCA 2009 R.**

**DOTYCZĄCEJ WSPÓLNYCH ZASAD RYNKU WEWNĘTRZNEGO ENERGII ELEKTRYCZNEJ**

**Art. 28: 1.**

**„PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE MOGĄ POSTANOWIĆ, ŻE KRAJOWE ORGANY  
REGULACYJNE (...) KLASYFIKUJĄ SYSTEM**

**DYSTRYBUUJĄCY ENERGIĘ ELEKTRYCZNĄ NA**

**OGRANICZONYM GEOGRAFICZNIE OBSZARZE ZAKŁADU**

**PRZEMYSŁOWEGO, OBIEKTU HANDLOWEGO LUB MIEJSCA**

**ŚWIADCZENIA USŁUG WSPÓLNYCH I NIEZAOPATRUJĄCY ODBIORCÓW BĘDĄCYCH**

**GOSPODARSTWAMI DOMOWYMI, (...) JAKO ZAMKNIĘTY**

**SYSTEM DYSTRYBUCYJNY... „**

# POWSTANIE OSDnEE

- **PERTURBACJE W PROCESIE KONCESJONOWANIA I TARYFOWANIA,**
- **BRAK SILNEJ REPREZENTACJI ŚRODOWISKOWEJ**
- **STANOWISKO NR 2/2/2016 Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w KATOWICACH w ZAKRESIE WPROWADZENIA TZW. WYDZIELONYCH OBSZARÓW DYSTRYBYCYJNYCH**

**TO PRZESŁANKI POWSTANIA ►►►►**

**OGÓLNOPOLSKIEGO STOWARZYSZENIA**

**DYSTRYBUTORÓW NIEZALEŻNYCH ENERGII ELEKTRYCZNEJ**

# **OGÓLNOPOLSKIE STOWARZYSZENIE DYSTRYBUTORÓW niezależnych ENERGII ELEKTRYCZNEJ**

- **DZIAŁA NA PODSTAWIE USTAWY O STOWARZYSZENIACH I STATUTU**
- **ZEBRANIE ZAŁOŻYCIELSKIE – 14 LIPCA 2016 ROKU**
- **REJESTRACJA – 2 SIERPANIA 2016 ROKU; NR KRS 0000630627**
- **CZŁONKOWIE – KADRA KIEROWNICZA PRZEDSIĘBIORSTW ENERGETYCZNYCH O STATUSIE OSDn**
- **DZIAŁA W OPARCIU O PRACĘ SPOŁECZNĄ CZŁONKÓW, NIE PROWADZI DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ**

# OSDnEE

## **CELE OSDnEE (m.in.):**

- **WZMOCNIENIE POZYCJI FORMALNO-PRAWNEJ I RYNKOWEJ ZAMKNIĘTYCH SYSTEMÓW DYSTRYBUCYJNYCH (ZSD)**
- **PROMOWANIE WSPÓŁPRACY UCZESTNIKÓW RYNKU Z ZSD**
- **REPREZENTOWANIE ZBIOROWYCH INTERESÓW CZŁONKÓW STOWARZYSZENIA WOBEC ORGANÓW WŁADZY PUBLICZNEJ**



# **OSDnEE - MISJA**

**(1)**

**WYŁĄCZENIE ZAMKNIĘTYCH SYSTEMÓW  
DYSTRYBUCYJNYCH SPOD JURYSDYKCJI PREZESA  
URE**

**(2)**

**UPROSZCZENIE REGULACJI/STANDARD  
REGULACYJNY /WIĘCEJ LIBERALIZACJI DLA  
ZAMKNIĘTYCH SYSTEMÓW DYSTRYBUCYJNYCH**

**(3)**

**IMPLEMENTACJA DYREKTYWY 2009/72/WE**

# OSDnEE - CZŁONKOWSTWO

- CZŁONKOWIE ZWYCZAJNI – OSOBY FIZYCZNE
- CZŁONKOWIE WSPIERAJĄCY – OSOBY PRAWNE/FIZYCZNE
- DEKLARACJA CZŁONKOWSKA ► REKOMENDACJE DWÓCH (2) CZŁ. ZWYCZ. ► ZARZĄD
- CZŁ. ZWYCZ.: 100 ZŁ WPISOWE + 200 ZŁ SKŁADKA ROCZNA
- CZŁ. WSPIER.: 1000 ZŁ WPISOWE + 10.000 ZŁ SKŁADKA ROCZNA (PROPORCJONALNIE DO OKRESU ROCZNEGO)

# **OSDnEE – ORGANIZACJA I FUNKCJONOWANIE (1)**

## **PIERWSZE KROKI:**

- **WYNAJEM BIURA, KSIĘGOWOŚĆ, RACHUNEK BANKOWY,**

## **KOMUNIKACJA:**

- **OSDnEE; UL. HOŻA 86, LOK.410;00-682  
WARSZAWA**
- **e-mail: [osdnee@osdnee.pl](mailto:osdnee@osdnee.pl)**
- **strona: [www.osdnee.pl](http://www.osdnee.pl)**

# **OSDnEE – ORGANIZACJA I FUNKCJONOWANIE (2)**

## **PIERWSZE SPOTKANIA MERYTORYCZNE:**

- Z PREZESEM URE (23.09.2016); REAKCJA: OSDnEE TO DOBRA INICJATYWA, WŁĄCZAMY WAS W PRACĘ nad Generalną Umową Dystrybucji (GUD) oraz (GUD-K) wespół z PTPIREE, TOE i KIGEiT (29.09.2016)**
- Z DYREKTOREM DEP.ELEKTROENERGETYKI (04.10.2016); REAKCJA: OSDnEE TO DOBRA INICJATYWA, OCZEKUJEMY RAPORTU/MEMO INFO NT. WASZEGO DZIAŁANIA I PROBLEMÓW**

**DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ**