

Warszawa, dnia 22 listopada 2021 roku

Pani  
**ANNA MOSKWA**  
Minister Klimatu i Środowiska

*Szanowna Pani Minister,*

W imieniu podmiotów stowarzyszonych w Ogólnopolskim Stowarzyszeniu Dystrybutorów niezależnych Energii Elektrycznej, reprezentującym Operatorów Systemów Dystrybucyjnych nieprzyłączonych do sieci przesyłowej (OSDn), serdecznie gratulujemy powierzenia Pani Minister funkcji Ministra Klimatu i Środowiska, życząc jednocześnie sukcesów i osobistej satysfakcji w spełnianiu tej niełatwej misji.

Korzystając z okazji chcemy zainteresować Panią Minister niektórymi aspektami i konsekwencjami wynikającymi z ukształtowanej w ostatnim czasie praktyki stanowienia prawa. Mamy pełną świadomość faktu, iż proces stanowienia prawa jest grą zespołową, dlatego też kopie tego pisma kierujemy także do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki – dr. inż. Rafała Gawina oraz do Prezesa Rządowego Centrum Legislacji - dr. Krzysztofa Szczuckiego.

Nie podlega dyskusji, iż jako uczestnicy rynku energii jesteśmy poddani wielu, często – bardzo szybkim zmianom reguł dotyczących naszego funkcjonowania na rynku energii. Te zmiany to w dużej mierze efekt wprowadzania nowych regulacji prawnych, czy to w ustawie Prawo energetyczne, czy to w ustawie o OZE, czy rynku mocy oraz licznych rozporządzeniach wykonawczych. Zmiany tych regulacji powodują konieczność dostosowania funkcjonowania OSDn, w zakresie przede wszystkim systemów informatycznych obsługujących procesy rozliczeniowe realizowane przez przedsiębiorstwa energetyczne.

Specyfika OSDn powoduje, że rozwiązania informatyczne przez nie stosowane - muszą być traktowane w sposób odmienny od rozwiązań informatycznych wykorzystywanych przez wiodące koncerny i duże grupy energetyczne. Z uwagi na swoją wielkość i skalę działania OSDn nie stanowią atrakcyjnego partnera biznesowego dla firm informatycznych wdrażających i obsługujących systemy u Operatorów Systemów Dystrybucyjnych przyłączonych do sieci przesyłowych (OSDp). Ponadto, rozwiązania przygotowywane adekwatnie do skali i potrzeb OSDp, zazwyczaj są nie do zaakceptowania pod względem finansowym przez OSDn. Powoduje to konieczność tworzenia rozwiązań informatycznych dla tych podmiotów o znacznie większym stopniu zindywidualizowania, przy zaangażowaniu niszowych firm informatycznych, o słabszej pozycji rynkowej. Zbyt szybko wprowadzane zmiany w obszarze rynku, mające swoje odzwierciedlenie w konieczności dostosowania systemów informatycznych, powodują ryzyko zniszczenia subtelnych powiązań biznesowych na linii OSDn – firma informatyczna, których skutkiem może być nie dochowanie terminowości wdrażanych modyfikacji, czy też wyższa jednostkowa cena takich modyfikacji,

Strona 1 z 3

|                    |                  |                  |                   |                     |
|--------------------|------------------|------------------|-------------------|---------------------|
| Prezes Zarządu     | Członek Zarządu  | Członek Zarządu  | Członek Zarządu   | Członek Zarządu     |
| Leszek Juchniewicz | Marek Dobies     | Michał Konieczko | Maciej Kromkowski | Dariusz Chrzanowski |
| Tel. 601 252 685   | Tel. 602 699 190 | Tel. 518 519 337 | Tel. 691 520 836  | Tel. 601 301 832    |

T: 22 242 80 88  
[osdnec@osdnec.pl](mailto:osdnec@osdnec.pl)  
[www.osdnec.pl](http://www.osdnec.pl)



w szczególności gdy realizowane są one pod presją czasu. Najgorszym scenariuszem jest utrata przez OSDn partnera wspierającego go w zakresie specjalizowanych rozwiązań IT. Kilukrotnie doświadczaliśmy już tego rodzaju sytuacji.

Wprowadzane w latach 2020 i 2021 nowelizacje prawa niestety znacząco zwiększyły ryzyka opisane powyżej. Szczególnie drastycznym przykładem takiego stanowienia prawa jest wejście w życie nowelizacji ustaw dotyczących parametru 16 kW, jako progu decydującego o algorytmie naliczania opłaty mocy w grupach taryfowych Cx. Nowelizacja została opublikowana w piątek 18.06.2021 wieczorem, wchodziła w życie w zakresie tych regulacji od dnia następnego, czyli od soboty 19.06.2021r., a pierwszym dniem, w którym realnie była możliwość pozyskania informacji o fakcie opublikowania nowelizacji był poniedziałek 21.06.2021. Już choćby ze względów proceduralnych (a w konsekwencji ewentualnych procesowych) - konieczność ustalenia stanów liczników na dzień zmiany - tryb wprowadzenia tej nowelizacji spowodował istotne reperkusje organizacyjne po stronie OSDn. Zmiany w systemach informatycznych musiały być zatem wprowadzane pod presją czasu, tak by prawidłowo zafakturować odbiorców za miesiąc czerwiec 2021r. Nie sprzyjało to ani optymalizacji nakładów finansowych na wdrożenie zmian, ani ich bezusterkowym implementacjom.

W kontekście m.in. powyższych, negatywnych doświadczeń, OSDn z niepokojem patrzy na zapowiadane i jednocześnie znaczące zmiany w otoczeniu rynkowym i w zakresie podatków, które będą wdrażane lub będą wchodziły w życie w najbliższym czasie. Zaliczamy do nich:

- ponowną jakościową zmianę zasad naliczania opłaty mocy,
- zmiany w zasadach rozliczania prosumentów (drugi, równoległy mechanizm jakościowo różniący się od mechanizmu opustowego),
- zmiany w zasadach realizacji planów ograniczeń,
- CSIRE,
- przedpłatowość,
- centralny system do e-faktur.

Sprostanie wyzwaniom zmian ma szanse być zrealizowane tylko wtedy, gdy zmiany będą wprowadzane w sposób partnerski.

## Szanowna Pani Minister!

Wnioskujemy zatem, aby *vacatio legis* dla wprowadzanych zmian było ustalane na etapie legislacji na poziomie nie krótszym niż 6 miesięcy i tylko w wyjątkowych przypadkach, niewymagających znaczących zmian po stronie informatycznej czy organizacyjnej, mogło być skracane do 3 miesięcy. Ponadto wszystkie zmiany, których skutkiem jest zmiana algorytmu rozliczeń odbiorców, powinny wchodzić w życie wraz z początkiem kolejnego okresu rozliczeniowego, a jeśli jest on dłuższy niż jeden miesiąc – od pierwszego dnia kolejnego miesiąca kalendarzowego (a nie jak to dotychczas było w środku miesiąca).

W odróżnieniu od OSDp funkcjonujących w ramach dużych grup energetycznych, OSDn realizują zmiany w systemach wsparcia przy pomocy tego samego zasobu kadrowego, interdyscyplinarnego względem wszystkich eksploatowanych systemów. Mnogość zmian i



tempo ich wdrażania pozostaje w konflikcie z oczekiwanym przez Prezesa URE poziomem kosztów uzasadnionych, wykazywanych przez OSDn, a w niektórych przypadkach może wręcz być trudne do udźwignięcia przez OSDn i firmy informatyczne je wspierające.

Pozwalamy sobie zatem prosić Panią Minister o to, by nasze realia i powyższe oczekiwania były brane pod uwagę i uwzględniane w procesie legislacyjnym. Jesteśmy zdania, iż zarówno przedstawiciele resortu Klimatu i Środowiska, jak i Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, zaangażowani w prace Komisji Sejmowych i Komisji Prawniczej powinni działać na rzecz równowagi interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców energii i odpowiednio tę naszą specyfikę uwzględniać. Nie sposób oprzeć się wrażeniu, że nowe mechanizmy i zasady rynku energii wprowadzane wraz z kolejnymi nowelizacjami przepisów nie zawsze uwzględniały potrzeby optymalizacji ich wdrażania w kontekście otoczenia informatycznego uczestników rynku.

Jesteśmy zdania, iż z uwagi na pożądaną racjonalność wprowadzanych zmian, a zwłaszcza w odniesieniu do sposobów, terminów i trybu ich implementacji, powinna być ona wspólną troską wszystkich stron zaangażowanych w nowelizacje i modyfikacje regulacji prawnych. Ze swojej strony deklarujemy gotowość do współdziałania w powyższym zakresie i dostarczania Ministerstwu Klimatu i Środowiska niezbędnych argumentów i analityki ilustrujących złożoność i kosztowność implementacji projektowanych zmian na rynku energii.

Z poważaniem,

Prezes Zarządu OSDnEE

Członek Zarządu OSDnEE

Leszek Juchniewicz

Marek Dobies

**Do wiadomości:**

1. Dr inż. Rafał Gawin – Prezes URE,
2. Dr Krzysztof Szczucki – Prezes Rządowego Centrum Legislacji.